

UCHWAŁA Nr V / 29 / 2024
RADY MIEJSKIEJ W ŁOPUSZNI

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 87) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2393)

Rada Miejska w Łopusznie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Łopuszno zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się połączyć od dnia 1 marca 2025 roku samorządowe instytucje kultury: Miejsko – Gminną Bibliotekę Publiczną w Łopusznie oraz Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Łopusznie, dla których organizatorem jest Gmina Łopuszno.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą: „Samorządowe Centrum Czytelnictwa i Kultury w Łopusznie”.

3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Miejsko – Gminnej Biblioteki Publicznej z siedzibą w Łopusznie oraz Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Łopusznie.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii: Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Witolda Gombrowicza w Kielcach.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Łopuszno oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Łopuszno.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łopusznie**

Sławomir Mariusz Staszczyk

UZASADNIENIE

do uchwały Nr V / 29 / 2024 Rady Miejskiej w Łopusznie z dnia 28 sierpnia 2024 roku w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”. Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi, że „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7”. W art. 13 ust. 7 ww. ustawy określono możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorządy podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury tj. na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki z inną instytucją kultury ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii oraz uzyskanie zgody w tym zakresie od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Wskazać należy, że niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury, dla których organizatorem jest Gmina Łopuszno (planowany termin połączenia to: 01.03.2025 r.).

Gmina Łopuszno jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Miejsko – Gminnej Biblioteki Publicznej w Łopusznie oraz Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Łopusznie. Zamiar połączenia tych dwóch instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze biblioteczno - kulturalnej, a także uproszczenia struktur zarządzania w instytucjach kultury, z uwzględnieniem potrzeb m.in. czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców, zgodnych z obecnym statutem biblioteki, jak również ośrodka kultury.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze czytelnictwa i jego upowszechniania, kultury oraz pielęgnacji polskich tradycji narodowych. Współpraca obu tych instytucji jest prowadzona od lat przy wielu wydarzeniach. Finansowanie działalności bibliotecznej zostanie na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną

zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu obecna działalność statutowa biblioteki m.in. gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, udostępniania zbiorów na miejscu i wypożyczania ich na zewnątrz. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Nadmienić należy, iż połączenie nie spowoduje ujemnych konsekwencji dla dyrektora biblioteki. Planowane połączenie obu instytucji, nie spowoduje zmniejszenia ilości pracowników biblioteki. Co więcej, w wyniku połączenia będzie możliwe racjonalne wykorzystanie istniejącego jej potencjału ludzkiego i materialnego, m.in. sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania określonych prac, wymagających w danym momencie większego zaangażowania. Nowo powstała (jedna) instytucja umożliwi planowanie rocznej pracy, jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu, generującego niższe koszty operacyjne. Personel oraz mienie obu instytucji zostaną połączone, co pozwoli na funkcjonowanie jednej sprawnej obsługi finansowo - księgowej i kadrowo - organizacyjnej. Jest to niejako wychodzenie naprzeciw oczekiwaniom ustawodawcy, który nowelizacją przepisów ustawy o samorządzie gminnym i niektórych innych ustaw (Dz.U. 2015 r., poz. 1045 ze zm.), z dniem 1 stycznia 2016 r. pozwolił jednostkom na wszystkich poziomach, w tym gminnym, tworzyć centra usług wspólnych po to, żeby zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną. Co prawda, poczynając kroki utworzenia jednej instytucji kultury, nie tworzymy centrum usług wspólnych, jednak działania te są centralizacją instytucji, aby zracjonalizować ich funkcjonowanie oraz obniżyć koszty funkcjonowania. Pozytywnym następstwem powyższych zmian, będzie także odciążenie biblioteki od sprawozdań m. in. z kontroli zarządczej, monitoringu sprawozdawczego z zakresu ochrony danych osobowych, co pozwoli na większe zaangażowanie w pracę z czytelnikami. Obecnie dwie instytucje zmuszone są do pokrywania osobno kosztów: BHP, PPOŻ, inspektora ochrony danych osobowych, obsługi księgowej, a także opłat abonamentowych za: internet, telefon, usługi hostingowe, serwis finansowo - księgowy, obsługę informatyczną. Co więcej, z uwagi na fakt, że obie instytucje obecnie zajmują jeden budynek, część wymaganych prawem dokumentów, jak przegląd budowlany, ppoż, kominiarski nie jest możliwy do wykonania z podziałem na te dwie instytucje osobno. Ich zespolenie jest tym bardziej racjonalne, iż od wielu lat biblioteka korzysta z mediów (woda, ogrzewanie, prąd), a także usługi wywozu

odpadów udostępnianych przez ośrodek kultury, co powoduje utrudnienia w rozliczeniach finansowych. Pozwoli także na uniknięcie powielania czynności i zmniejszeniu tym samym niepotrzebnych kosztów. Oszczędności mogą pojawić się również w obszarze stosowanych narzędzi informatycznych, gdyż wybór jednego rozwiązania obniży koszty zakupu produktów z tego samego zakresu, czy usług oprogramowania, systemów zabezpieczeń, obiegu dokumentów itp. Taka „centralizacja” usług pozwoli na racjonalne i przejrzyste zorganizowanie wszystkich procesów i procedur zarządczych. Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury jednej, silnej i prężnie działającej instytucji kultury pozwoli wypracować wspólną politykę, realizującą cele statutowe biblioteki, ośrodka kultury oraz wspólny i spójny roczny program działalności. Ponadto, połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa, kultury i pamięci historycznej, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy obu tych instytucji. Takie działania pozwolą lepiej wykorzystać zasoby kadrowe oraz skoncentrować się na realizacji statutowych działań merytorycznych, co przyczyni się do poprawy jakości świadczonych usług.

Mając na uwadze cel połączenia Biblioteki i Ośrodka Kultury, wymagania stawiane tym dwóm instytucjom, w tym bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia obu instytucji oraz ocenę wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań, podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Miejską w Łopusznie jest w pełni uzasadnione.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łopusznie**

Sławomir Mariusz Staszczyk